

**Додаткові заходи безпеки
для організації та проведення футбольних матчів в Україні
в умовах воєнного стану**

I. Загальні вимоги

1. Додаткові заходи безпеки для організації та проведення футбольних матчів в Україні в умовах воєнного стану (далі – додаткові заходи) розроблено з урахуванням вимог Закону України «Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів», протокольних рішень Кабінету Міністрів України № 89 від 17 червня 2022 року та №133 від 1 грудня 2023 року, наказу Міністерства молоді та спорту України від 28.05.2022 № 1587, листа Міністерства молоді та спорту України від 15.12.2023 № 11143/4.2 (з Додатком). Ці додаткові заходи є невід'ємною частиною регламентів змагань та припиняють свою дію після закінчення режиму воєнного стану в Україні.

2. Футбольні матчі організовуються з урахуванням безпекової ситуації в окремих регіонах України, на стадіонах, що відповідають вимогам регламентів УАФ та організаторів змагань та допущені до проведення матчів в умовах воєнного стану Комітетом з питань стадіонів та безпеки проведення змагань УАФ, за умови погодження відповідними обласними або Київською міською військовими адміністраціями.

3. Представники клубів, що були призначені відповідальними за організацію безпекових заходів, повинні підготувати в терміни, визначені Комітетом з питань стадіонів та безпеки проведення змагань УАФ, Акт перевірки укриття для вболівальників, сформований відповідно до Додаткових заходів безпеки для організації та проведення в Україні чемпіонатів, кубків, всеукраїнських змагань різних вікових груп в умовах введення воєнного стану», розроблених Міністерством молоді та спорту України (Додаток 1), та відправити на електронну адресу: stadiums@uaf.ua.

4. Матчі проводяться, за участі загалом до 280 акредитованих організатором матчу осіб визначених категорій, включаючи офіційних осіб команд-учасниць, персонал оператора спортивної споруди та інших осіб, задіяних в організації матчу, а саме:

Категорія осіб	Максимальна к-ть осіб
Футболісти	50
Тренерський та технічний персонал	40
Арбітри	4
Особи, які подають м'ячі	6
Фотографи	10
Особи, які відповідають за безпеку	Згідно зі Стратегією забезпечення громадського порядку та громадської безпеки (20)

Представники офіційного ТВ-мовника	30
Персонал оператора спортивної споруди	20
Медична служба, ДСНС, Нацполіція	10 (за згодою)
Офіційні представники команд	20
Офіцер допінг-контролю (у разі його призначення)	1
Офіційні особи матчу	10
Представники акредитованих ЗМІ	30
Відеоасистенти арбітражу (у разі їх призначення)	5
Представники обласної або Київської міської військових адміністрацій, органів державної влади, органів місцевого самоврядування, уповноважених представників у сфері охорони здоров'я	9
Організатори проведення змагань (УАФ, УПЛ та ПФЛ)	15
Загальна кількість	280

У разі прийняття рішення командою-господарем матчу щодо проведення матчу із залученням глядачів, його організація здійснюється відповідно до «Додаткових заходів безпеки для організації та проведення в Україні чемпіонатів, кубків, всеукраїнських змагань різних вікових груп в умовах введення воєнного стану» розроблених Міністерством молоді та спорту України (лист Міністерства молоді та спорту України від 15.12.2023 № 11143/4.2).

5. Перед початком сезону, оператору спортивної споруди, на яких планується проведення матчів, спільно з організатором футбольного матчу, необхідно провести наради з представниками обласної або Київської міської військових адміністрацій, Національної поліції, ДСНС, СБУ, органів охорони здоров'я та розробити узгоджений план дій на випадок оголошення повітряної тривоги або настання інших надзвичайних ситуацій чи загроз. У плані повинні бути викладені поетапні дії та заходи, яких слід вжити за цих обставин.

У плані необхідно обов'язково зазначити прізвища та контактні дані всіх осіб, відповідальних за кожну ланку забезпечення заходів з безпеки.

В умовах правового режиму воєнного стану оператори спортивної споруди мають здійснити такі заходи:

- привести у готовність до використання за призначенням захисні споруди, забезпечивши, насамперед, захист людей;
- визначити можливість укриття в таких об'єктах повного складу учасників матчів з урахуванням цього визначити додаткову потребу в таких об'єктах (кількість та місткість);
- у разі відсутності на балансі (обліку) об'єктів фонду захисних споруд або встановлення додаткової потреби в них: ініціювати створення комісії щодо обстеження наявних будівель (споруд, приміщень) з метою встановлення можливості їх використання для укриття та визначити можливість використання для укриття людей об'єктів фонду захисних споруд інших суб'єктів господарювання.

Захисні споруди для використання присутніми на матчах повинні відповідати вимогам Кодексу цивільного захисту України, «Порядку створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту, включення об'єктів до складу та виключення

таких об'єктів з фонду захисних споруд цивільного захисту та ведення його обліку», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 вересня 2024 р. № 1074, «Про затвердження вимог щодо утримання, облаштування та експлуатації об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту, здійснення обліку фонду захисних споруд цивільного захисту, визначення критеріїв неможливості подальшого утримання та експлуатації захисних споруд цивільного захисту, оформлення документів, що підтверджують таку неможливість», затвердженим наказом Міністерства внутрішніх справ України від 12 серпня 2025 року № 546.

Захисні укриття або споруди для офіційних осіб, організаторів, команд-учасниць, персоналу оператора спортивної споруди та інших осіб, задіяних в організації та проведенні матчу та захисні укриття для глядачів повинні бути відокремлені або мати окремі входи-виходи. Відстань до найближчого укриття повинна бути не більше 500 м.

Схеми шляхів евакуації до укриттів або споруд, які можуть використовуватись як укриття, повинні бути розміщені в усіх доступних місцях стадіону (в тому числі у роздягальнях футболістів, мікст-зоні, кімнатах офіційних осіб матчу тощо). Кожна акредитована особа до початку проведення матчу повинна пройти цільовий інструктаж з правил поведінки та порядку дій у разі виникнення надзвичайної ситуації (Додаток 2). Порядок дій має бути прописано у Плані дій на випадок оголошення повітряної тривоги або настання інших надзвичайних ситуацій чи загроз.

Відповідальність за проведення інструктажу покладається на представника клубу-господаря.

6. Рішення щодо можливості проведення конкретного матчу/матчів у певному місті чи регіоні організатору матчу надає керівник відповідної обласної або Київської міської військових адміністрацій у письмовій формі.

7. При виникненні обставин, що унеможливають проведення матчу на заявленому стадіоні, керівник стадіону терміново інформує відповідальну особу клубу-господаря матчу та делегата УАФ, а той, у свою чергу, повідомляє УАФ та відповідну лігу.

8. Якщо керівник обласної або Київської міської військових адміністрацій у місці проведення матчу забороняє його проведення в заплановану дату, матч може буде перенесений на іншу дату, визначену організатором змагань (асоціацією, лігою, тощо).

9. Вхід на територію стадіону командам, офіційним особам, а також особам, задіяним у підготовці та проведенні футбольних матчів, дозволено виключно за наявності акредитації на матч та документів, що посвідчують особу.

10. Вхід на стадіон вболівальникам дозволено виключно за наявності квитка або запрошення, у якому визначені: правила поведінки, порядок дій і маршрут евакуації глядачів, у разі оголошення повітряної тривоги, а також попередження про персональну відповідальність за їх невиконання. Всі квитки повинні бути персоналізовані, допуск на стадіон дозволено за наявності документів, що посвідчують особу.

11. При проведенні матчу з глядачами в умовах воєнного стану, організатор матчу залучає додаткових стюардів у співвідношенні: мінімум 1 стюард на кожні 50 глядачів, з метою організації безпечного перебування глядачів на стадіоні та організації їх евакуації в разі оголошення повітряної тривоги.

12. Відвідування матчів організованими командою гостей вболівальниками дозволяється за умови письмового погодження з клубом-господарем (організатором матчу). В такому випадку організатор матчу повинен надати мінімум 5% місць від дозволеної кількості на стадіоні в гостьовому чи окремому секторі та забезпечити для них місця в укритті. Відповідальність за дії організованих вболівальників команди

гостей несе виключно клуб гостей.

Клуб несе відповідальність за поведінку своїх уболівальників команди (у тому числі ідентифікованих офіційними особами матчу), офіційних представників, а також будь-якої іншої особи, яка виконує певну місію в будь-якому матчі від імені клубу.

II. Організація проведення матчу. Операційні питання

1. Проведення організаційної наради розпочинається, як правило, о 10:00 годині в день проведення матчу або в будь-який час напередодні матчу, визначений делегатом та погоджений з представником обласної або Київської міської військових адміністрацій, якщо початок матчу призначено раніше 14:00 години. Нарада відбувається за участі представника обласної або Київської міської військових адміністрацій (за згодою). Клуб-господар повинен забезпечити її проведення відповідно до регламентів змагань.

Після наради делегат УАФ спільно з керівником служби безпеки команди-господаря (стадіону) та представником ДСНС повинен провести інспекцію укриттів, які будуть використовуватися при необхідності евакуації учасників, організаторів матчу та глядачів, а також перевірити документи щодо проведення інструктажу з правил поведінки та дій у разі виникнення надзвичайної ситуації усіх осіб, присутність яких планується на матчі, а також перевірити форму квитків та запрошень для вболівальників на предмет їх відповідності вимогам викладеним у п.10.

2. Перед початком матчу підрозділи вибухотехнічної служби Національної поліції здійснюють ретельний огляд стадіону на предмет виявлення вибухонебезпечних предметів. Клуб-організатор здійснює заходи щодо огляду акредитованих на матч осіб та транспортних засобів під час їх допуску на стадіон.

3. Після закінчення матчу за рішенням організатора матчу допускається проведення прес-конференції із журналістами.

III. Заходи у разі оголошення сигналу «Повітряна тривога»

У випадку оголошення повітряної тривоги диктор стадіону повинен оголосити таке: «Увага! Повітряна тривога! Просимо всіх прослідувати в укриття!».

Арбітр матчу одразу дає свисток про зупинку матчу та разом з командами слідує до укриття. Організатор матчу вживає заходів щодо евакуації всіх присутніх на стадіоні в укриття, або споруду, яка може використовуватися як укриття, відповідно до розробленого та узгодженого плану на випадок оголошення повітряної тривоги або настання інших надзвичайних ситуацій чи загроз.

Організатор матчу несе відповідальність за забезпечення інформування про оголошення повітряної тривоги та евакуацію всіх присутніх на стадіоні, у тому числі до початку та після закінчення матчу.

Якщо тривалість повітряної тривоги перевищує 60 хвилин, делегат УАФ (після консультації з головним арбітром, представниками команд та представником відповідної обласної/міської військової адміністрації (у разі його присутності) може ухвалити рішення про припинення проведення матчу в цей день. У такому разі організатор змагань (асоціація, ліга, тощо) приймає рішення щодо місця, дати та часу проведення/догравання матчу.

Матч може бути дограний у цей день виключно за наявності згоди всіх сторін: делегата УАФ, головного арбітра, представників обох команд та представника військової адміністрації (у разі його присутності). За відсутності згоди хоча б однієї із зазначених сторін матч у цей день не дограється.

Будь-яке рішення щодо подальшої долі матчу (припинення / продовження) фіксується у Бланку Рішення (Додаток 3).

Для цілей застосування цієї процедури відлік (60 хвилин) повітряної тривоги ведеться із затвердженого організатором змагань часу початку матчу.

У разі оголошення двох або більше повітряних тривог загальною тривалістю понад дві години делегат УАФ має право, за зверненням однієї з команд-учасниць матчу, ініціювати заповнення Бланка Рішення щодо продовження або припинення матчу в цей день.

У разі можливості продовження гри після завершення повітряної тривоги розминка футболістів може тривати до 15 хв.

У разі прийняття рішення щодо переносу футбольного матчу на інший день організатор матчу інформує глядачів через систему оповіщення про прийняте рішення та оголошує механізм повернення квитків.

I.V Заключні положення.

1. Відповідальність за дотримання вимог чинного законодавства під час організації та проведення матчу покладається на організатора матчу.

2. За невиконання вимог, передбачених цими Додатковими заходами, органи здійснення футбольного правосуддя УАФ можуть застосовувати санкції, передбачені Дисциплінарними правилами УАФ.

Акт перевірки укриття для вболівальників

Назва стадіону			
Адреса стадіону			
Адреса захисної споруди або найпростішого укриття для вболівальників			
Відстань від стадіону до захисної споруди або найпростішого укриття для вболівальників			
Кількість вболівальників, яку може прийняти ця захисна споруда або найпростіше укриття			
Склад робочої групи	Прізвище, ім'я та по батькові	Повна назва посади та установи	Підпис
Керівник спортивної споруди			
Представник асоціації футболу			
Представник структурного підрозділу молоді та спорту ОВА			
Представник Державної служби України з надзвичайних ситуацій			
Представник Національної поліції України			
Представник балансоутримувача укриття			

Цим документом робоча група засвідчує, що дана захисна споруда або найпростіше укриття може прийняти зазначену кількість вболівальників при організації та проведенні футбольних матчів на вказаному стадіоні в умовах воєнного стану. Цей Акт складено за підсумками огляду, здійсненого у відповідності до «Додаткових заходів безпеки для організації та проведення в Україні чемпіонатів, кубків, всеукраїнських змагань різних вікових груп в умовах введення воєнного стану», розроблених Міністерством молоді та спорту України, що були оприлюднені 13.12.2023.

Дата: _____

**Цільовий інструктаж
з правил поведінки та порядку дій у разі виникнення надзвичайної ситуації**

Я, _____,
_____ (займаючи посаду)

отримав інструктаж щодо дій у разі виникнення надзвичайної ситуації або в разі оголошення повітряної тривоги.

Погоджуюся виконувати інструкції, прописані у «Плані дій на випадок оголошення повітряної тривоги або настання інших надзвичайних ситуацій чи загроз» від _____.

Дата _____

Підпис _____

*Дозволяється об'єднати певну цільову аудиторію в одну табличку (наприклад, футбольний клуб, представники стадіону, офіційні особи матчу, представники офіційного мовника) за зразком нижче:

**Цільовий інструктаж
з правил поведінки та порядку дій у разі виникнення надзвичайної ситуації**

№ з/п	Суб'єкт	Посада/ПІБ	Отримав інструкції з порядком дій у разі виникнення надзвичайної ситуації або в разі оголошення повітряної тривоги. Погоджуюся виконувати інструкції Так/Ні	Дата	Підпис
1.	Команда господар матчу				
2.	Команда гостей				
3.	Офіційні особи УАФ				
4.	Стадіон				
5.	Транслятор				
6.	Журналісти				
7.	ОВА				
8.	ДСНС				
9.	Медична служба				
10.	Національна поліція				

Відповідальний за громадську безпеку та громадський порядок від футбольного клубу організатора матчу (повинен надати делегату УАФ за 90 хв. до початку матчу)

Посада (ФК) _____

П.І.Б. _____

Підпис _____

Дата _____

Контакт _____

Бланк Рішення

Змагання _____ Тур _____ Початок гри _____

Команда-господар _____ Команда-гостей _____

Стадіон _____ Населений пункт _____

Повітряна тривога

Тривалість _____ хв. Час початку _____ Час закінчення _____

Опитування

№	Представник	Прізвище та ім'я	Посада	Рішення (продовжити / припинити)	Підпис
1.	Представник органу обласної/місцевої військової адміністрації (у разі його присутності)				
2.	Уповноважений представник команди гостей				
3.	Уповноважений представник команди господаря				
4.	Головний арбітр				
5.	Делегат/Спостерігач арбітражу УАФ з функцією делегата				

Рішення Делегата/Спостерігача арбітражу УАФ з функцією делегата

Керуючись позицією представників, мною прийнято рішення
продовжити / припинити матч (потрібне підкреслити)

Дата _____ 202_ р. Прізвище _____ Підпис _____

*Про прийняте рішення повідомити організацію, що проводить дане змагання та Комітет з питань стадіонів та безпеки проведення змагань УАФ, після чого надіслати скан-копію цього документу з рапортом на відповідну електронну адресу.